

## PARECER N.º 61/CITE/2023

**Assunto:** Parecer prévio à recusa de pedido de autorização de trabalho em regime de horário flexível de trabalhadora com responsabilidades familiares, nos termos do n.º 5 do artigo 57.º do Código do Trabalho, aprovado pela Lei n.º 7/2009, de 12 de fevereiro e respetivas alterações.

**Processo n.º CITE-FH/5125/2022**

### I – OBJETO

**1.1.** A CITE recebeu em 22.12.2022 da entidade empregadora ..., pedido de emissão de parecer prévio à recusa de prestação de trabalho em regime de horário flexível solicitado pela trabalhadora ..., a exercer funções de ...

**1.2.** Através de carta datada de 25.11.2022, a trabalhadora solicitou a prestação de trabalho em regime de horário flexível, nos termos que se transcrevem:

“(…)

*..., trabalhadora n.º (...), ..., com residência em (...), vem, nos termos e para os efeitos do disposto nos artigos 56.º e 57.º do Código do Trabalho, vem requerer que lhe seja atribuída flexibilidade de horário, até ao limite legal (n.º 1 do art. 56.º do referido diploma), relativamente à sua filha menor ..., nascida em 30 de abril de 2021, conforme assento de nascimento que se anexa, e com efeitos a partir de 1 de Novembro de 2022.*

*Para tanto, e cf. art. 57.º, n.º 1, al b) do CT, declara:*

- a) Que a menor identificada acima, vive em comunhão de mesa e habitação com a Requerente;*
- b) Que a menor tem idade inferior a 12 anos;*
- c) Que o pai não se encontra a gozar de faculdade idêntica.*

*A requerente, para efeitos do disposto no n.º 2 do art. 56.º do Código do Trabalho, e atentas as especificidades inerentes à atividade desempenhada, e tendo ainda ponderado a adaptação que melhor se adequa aos interesses da Empresa, pretende que lhe seja aplicado o horário idêntico ao praticado na empresa para as situações de amamentação, ou seja:*

*Realizar períodos de serviços de ... sem repouso intermédio fora da base (regime de ida e volta), nos seguintes termos:*

- i) Apresentação a partir das 6h30 e chegada a calços no máximo até às 16h30;*
- ii) Folgas fixas ao fim de semana, com a prestação de trabalho e apenas ocorrer em dias úteis (exclusão de feriados);*
- iii) Na base, em caso de atraso por irregularidades operacionais, após a apresentação, ou nas duas horas anteriores à mesma, a chegada a calços não poderá ocorrer após as 16h30;*
- iv) Não realizar ... que impliquem pernoitar fora de casa;*
- v) A ... poderá realizar o bloco mensal de serviços de assistência, desde que coincida com o horário ora requerido.*

*(tudo, cf. al. a) do n.º 3 da Cláusula 2.ª do Regulamento de protecção da maternidade e paternidade, publicado no BTE n.º 13, de 08/04/2019)*

*A Requerente é compelida a requerer esta modalidade de horário, para assegurar o apoio e acompanhamento que lhe exige a assegurar a filho, não dispondo de qualquer apoio familiar ou outro.*

*(...)*

**1.3.** Em 15.12.2022, a trabalhadora foi notificada da intenção de recusa da entidade empregadora, conforme se transcreve:

*(...)*

*Exma. Senhora,*

*Acusamos boa receção do seu pedido com vista à prestação de trabalho em regime de horário flexível, no qual solicitou à empresa que, a partir 1 de outubro de 2022 (o que certamente foi um lapso, pois remeteu o pedido a 25 de novembro de 2022), e até ao limite legal, não lhe fossem atribuídos ... que implicassem pernoita, mas apenas ... com Período de Serviço de ... (...) não superior a 9h, com apresentação a partir das 6h30 e chegada a calços no máximo às 16h30, portanto, com exclusão total de período noturno, tudo em dias úteis, folgando, portanto, sempre aos fins de semana e feriados.*

*Em resposta ao referido pedido de horário, apresentado por V. Exa., serve a presente para, ao abrigo do artigo 57.º, n.º 2 do CT, manifestar a intenção de recusa do mesmo, por se entender, (i) que este não consubstancia um pedido de horário flexível nos termos legais, e (ii) que a aceitação do horário flexível por si concretamente pedido poria em crise o regular funcionamento da operação de ... (e, assim, o funcionamento do negócio core da empresa).*

*Com efeito, note que as funções de ..., quer técnico, quer de ..., (PNT, PNC) não são desempenhadas de acordo com um tradicional horário de trabalho tal como definido na legislação do trabalho, mas sim de acordo com uma escala de serviço, que respeita a regras próprias da ...*

*Os planeamentos dos trabalhadores da (...) com a categoria de V. Exa são como é o caso do seu conhecimento, definidos com base num regime de escalas para um setor ou série de sectores. Ou seja, os trabalhadores são, com respeito pelo Regulamento de Utilização e prestação do Trabalho (RUPT) escalados para operar em determinado dia um setor ou série de sectores, aplicando-se os limites dos tempos de serviço de .... Não são, pois, definidos nos moldes ditos “normais” previstos no Código do Trabalho, não tendo V. Exa., um horário e não lhe sendo aplicados os conceitos da lei geral no que a horários concerne, mas, sim, legislação aplicável ao pessoal navegante, mormente o DL 25/2022 de 15 de março e o Regulamento EU (n.º 965/2012 da Comissão de 5 de outubro de 2012 – como bem podemos concluir, a legislação aplicável ao pessoal ... não estabelece um período normal de trabalho – nem diário, nem semanal – mas sim períodos de serviço de ..., plafonds de horas ... e limites quanto ao repouso após ... bem como a horas ... em período noturno.*

*Ora, tal significa que não é possível aplicar-se na (...), ao pessoal navegante, um modelo de horário flexível, pela circunstância de, legalmente, o mesmo ser previsto como uma alternativa legal concedida aos trabalhadores que estariam, em princípio, abrangidos por horário de trabalho. Define o art. 200.º n.º 1 do CT, que se entende «por horário de trabalho a determinação das horas de início e termo do Período normal de trabalho diário e do intervalo de descanso, bem como descanso semanal.» E, o n.º 2 do mesmo artigo estabelece que «o horário de trabalho delimita o período normal de trabalho diário e semanal». Ora, tudo conceitos não aplicáveis a V. Exa.*

*V. Exa., exerce uma profissão regulada por legislação especial, sendo-lhe aplicável nesta matéria o conceito de planeamento mensal de ... – plafonds de horas voadas, limites quanto a horas voadas em período noturno, limites quanto a horas de repouso após ..., entre outras próprias da sua categoria profissional – não existindo na lei a figura de planeamentos flexíveis.*

*Assim, não poderá a (...) conceder a V. Exa o horário pretendido, porquanto este não é compatível com a concreta organização dos tempos de trabalho aplicável a V. Exa nos termos previstos no RUPT.*

*Adicionalmente, se a empresa aceitasse atribuir-lhe apenas ... de ida e volta, tal redundaria na impossibilidade de V. Exa. trabalhar o número de dias necessários num mês já que, em apenas alguns dias, esgotaria o número máximo de horas passíveis de serem realizadas.*

*A título de exemplo, se a (...) aceitasse o horário que V. Exa. pretende, e se ficcionar que em 5 dias úteis faria 5 ..., tal significaria que nesse período de tempo V. Exa. consumiria uma média de 30/35 horas de .... Desta forma, ao fim de duas semanas V. Exa. teria esgotado o número máximo de horas de ... passíveis de serem feitas num mês, pelo que apenas trabalharia 10 dias nesse mês, deixando inutilizados os restantes dias.*

*Com efeito, dadas as limitações regulamentares às horas de ... na aviação civil, é absolutamente imprescindível para o funcionamento da empresa que os ... não estejam limitados a ..., já que só desta forma (com estadias e night stops), a média semanal se mantém nas 15/20 horas de ..., podendo esta semana ser repetida ao longo de 4 semanas do mês sem que se esgotem o número de horas de ... permitidas mensalmente (atingindo-se aproximadamente 16 a 22 dias de trabalho no mês).*

*Note que o número de ... ao serviço da (...) se encontra, como é expectável, dimensionado para uma média de dias de trabalho mensal correspondente a 15/20 horas de ... por semana.*

*Importa desde logo esclarecer que muitos dos ... estão em ..., ou seja, muitos dos ... estão integrados em rotações com pernoita fora da base – o que V. Exa. pretende excluir dos seus planeamentos – e que tal implicaria não só uma baixa de produtividade para os ... envolvidos, como inclusivamente um acréscimo significativo de custos para a empresa, pois que se importaria à (...) pagar per diems a dois ..., em vez de a uma só.*

*A desagregação de rotações de ..., implícita no pedido de V. Exa., tem implicações diretas e muito gravosas na gestão das tripulações, uma vez que o mesmo posto de trabalho teria que ser assegurado por mais do que um ..., com os inerentes custos operacionais/salariais não comportáveis no atual quadro de recuperação económica da empresa.*

*Além disso, por imposição convencional estabelecida em Acordo de Empresa, os ... apenas podem efetuar três períodos noturnos por semana, o que implica que os mesmos pernoitem fora da base e tenham folga entre o segundo e o terceiro período noturno para que possam ser utilizados mais dias na semana, ou até que tenham obrigatoriamente folga entre o segundo e o terceiro período noturno se o primeiro e segundo períodos noturnos forem consecutivos.*

*Todas estas situações limitam muito a utilização dos recursos que a empresa tem disponíveis, sobretudo se considerarmos que a satisfação da sua pretensão determinaria que passariam a existir ... afetos a cobrir os períodos noturnos que V. Exa, pretende ver excluídos do seu*

*planeamento, sendo que, dadas as restrições existentes, melhor explicadas no parágrafo anterior, também a produtividade e a taxa de utilização desses ... sofreria um decréscimo assinalável, em prejuízo do planeamento geral da operação de ... e da sua rentabilidade.*

*Assim, e tendo em conta as limitações supramencionadas relativas à possibilidade de realização de ... em período noturno, não consegue a (...) substituir V. Exa. em todas as rotações que impliquem pernoita ou períodos noturnos.*

*Não consegue a (...), em todos os planeamentos, garantir que exista um outro ... que possa assegurar o ... com pernoita do sector ou série de sectores em que V. Exa., se encontrará incluída por forma a poder cumprir com o horário que V. Exa., requereu, bem como não consegue assegurar outro ... disponível, legalmente, para assegurar os períodos nocturnos ainda que em regime de ida e volta.*

*De facto, dada a redução dos recursos humanos da empresa operada nos últimos anos, o quadro de ... disponíveis para satisfazer as necessidades da operação de ... (...) se encontra muito adaptado às mesmas ("à medida"), não sendo possível a sua redução e assim prescindir do trabalho de V. Exa., sob pena de prejudicar a viabilidade e resposta a essas necessidades. V. Exa., não é, por isso, passível de ser substituída, devido ao número insuficiente de ... de que a empresa dispõe actualmente para garantir a exequibilidade de toda a sua operação de ....*

*Em suma, não é possível prescindir da prestação de trabalho de V. Exa. no período entre as 16h30 e as 6h30, nem prescindir das pernoitas fora da base, em conformidade com as limitações supra explanadas, não tendo a empresa meios humanos disponíveis que lhe permitam outra gestão da operação sem acarretar o cancelamento de ... Pelo que, a prestação de actividade neste período de tempo é uma exigência imperiosa para o funcionamento da empresa.*

*Deste modo, e sem prejuízo de todos os esforços que a Empresa deve desenvolver no sentido de facilitar a conciliação dos deveres profissionais dos ... com as suas responsabilidades familiares, a verdade é que as vicissitudes presentes na aviação comercial impossibilitam que a (...) possa aceitar pedidos de horário flexível formulados nos presentes termos, sem que isso comprometa irremediavelmente as mais elementares exigências de funcionamento da empresa.*

*V. Exa. dispõe de um prazo de 5 (cinco) dias a contar da receção da presente comunicação, para, querendo, apresentar a sua apreciação (...).*

**1.4.** A trabalhadora apresentou apreciação à intenção de recusa, nos termos a seguir transcritos:

“(…)

*Ex.ma Senhora,*

*N., trabalhadora ... n.º (...), ..., com residência em (...), vem, nos termos e para os efeitos do disposto no n.º 4 do artigo 57º do Código do Trabalho, apresentar a sua apreciação à intenção de recusa à atribuição de horário flexível, conforme vossa comunicação, recebida por e-mail de dia 15 de Dezembro de 2022, não tendo ainda sido recebida a carta registada com A/R.*

*Relativamente à mesma, começa por se esclarecer que o horário flexível requerido seria para ser implementado a partir de 1 de Janeiro de 2023, respeitando-se a antecedência constante do n.º 1 do artigo 57º do Código do Trabalho.*

*Ou seja, a referência a 1 de Outubro de 2022 constitui, como muito bem foi por vós notado, um lapso de escrita que ora se esclarece.*

*Quanto à intenção de recusa ao pedido de horário flexível, entende V. Ex.a que o (i) pedido formulado não consubstancia um horário flexível nos termos legais e que (ii) a aceitação do horário flexível pedido colocaria em crise o regular funcionamento da operação de ....*

*Começamos por referir que no ordenamento jurídico nacional a flexibilidade do horário de trabalhador com responsabilidades familiares é um direito constitucional consagrado nos artigos 59º, n.º1, al. b) e 67º, n.º2, al. h) da Constituição da República Portuguesa (CRP), bem como nos artigos 56º do Código do Trabalho (CT).*

*Mas analisando o segundo argumento, que funda a intenção de recusa a que ora se responde, entendemos que V. Ex.a pretende aduzir ao fundamento constante no n.º 2 do artigo 57º do Código do Trabalho, que define taxativamente as circunstâncias que tornam admissível a recusa por parte da entidade empregadora, ou seja, exigências imperiosas do funcionamento da empresa, ou na impossibilidade de substituir o trabalhador, se este for indispensável.*

*Quanto à impossibilidade de substituição da Requerente, não alegam V. Ex.as quaisquer circunstâncias que concretizem a impossibilidade da dita substituição.*

*Já quanto à existência de exigências imperiosas, é aceite pela jurisprudência que as mesmas correspondem a situações excepcionais, extraordinárias, que tornam inexigível à empresa conseguir manter o seu regular funcionamento.*

*Ora, também no que respeita a este pressuposto, não foi feita, por parte de V. Ex.a., uma demonstração clara e inequívoca que a organização dos tempos de trabalho não permite a concessão do horário flexível requerido e que é direito da Requerente.*

*Ou seja, não está demonstrado que a alteração dos tempos de trabalho, consequência do pedido de prestação de trabalho em regime de horário flexível, por parte da Requerente, não seria possível de efectuar sem prejuízo para a actividade da empresa. Quanto ao primeiro argumento, que é considerar que o pedido formulado não consubstancia um horário flexível nos termos legais, há que começar por deixar claro que o regime constante nos artigos 56º e seguintes do Código do Trabalho é também aplicável na aviação e é um regime de carácter imperativo. Pelo que o mesmo não pode ser afastado, como é referido na intenção de recusa que ora se aprecia, quando se refere que “Não são pois definidos nos moldes ditos normais previstos no Código do Trabalho, não tendo V. Ex.a um horário e não lhe sendo aplicáveis os conceitos da lei geral no que a horários concerne (...).”*

*Aliás, defender-se o argumento de que este direito apenas foi concebido para “um tradicional horário de trabalho, tal como definido na legislação de trabalho”, não abrangendo, portanto, o sector da aviação, estar-se-ia a dar tutela a uma grave discriminação de trabalhadores, com violação do princípio de igualdade, constitucionalmente consagrado (art. 13º CRP) e das garantias legais insertas, entre outros, nos arts. 24º e 25º do Código do Trabalho.*

*A Requerente, exercendo o seu direito, indicou o período de tempo segundo o qual seria possível efectuar a conciliação entre a vida pessoal e a vida profissional, sendo que está pacificamente assente na jurisprudência que é um horário flexível aquele que possibilita a conciliação da vida profissional com a vida familiar, ainda que tal horário, uma vez definido, na sua execução seja fixo.*

*Resultando falacioso o argumento e concomitantemente a exemplificação de que se socorreram, segundo o qual, a atribuição deste horário determinaria a impossibilidade do cumprimento do número dias de ... afixados em AE.*

*Com efeito, importa realçar que, para entender a forma de trabalho de um ..., será melhor considerar a sua contabilização não em dias, mas sim em horas.*

*Desta forma, e tendo em conta os limites legais estabelecidos em AE, na Cláusula 33º do RUPT, temos que considerar 95h de Block Time, ou seja, período de tempo decorrido entre o momento em que o avião, preparado para o ..., começa a mover-se com vista a uma descolagem e aquele em que se imobiliza com calços, num período mensal; e 55h num período de semana em termos de Duty Time, período de tempo desde a apresentação de um ... no aeroporto para executar um ... ou série de voos, sem período de repouso intermédio, até trinta minutos depois do momento de imobilização definitiva da aeronave, uma vez completado o último daqueles.*

*Em termos de remunerações, os plafons a ter em conta também têm por base a questão horária de acordo com o estipulado em RRRGS na Cláusula 8.ª.*

*Desta forma, cai por terra a ideia de um ... só trabalhar 10 dias por mês caso só fizesse idas e voltas, já que todos estão sujeitos ao trabalho por Plafonds horários. O aproveitamento e maximização do trabalhador estão sempre garantidos por esta premissa, trabalhe ele 5, 10, 15 ou 20 dias.*

*Também não será líquido que em 5 ... se façam 30/35 horas de .... Se considerarmos só as horas de Block os tempos a considerar poderão facilmente situar-se entre as 20/25 horas.*

*Pelo que, neste enquadramento, a recusa será ilegal e inconstitucional, não procedendo os argumentos invocados para sustentar que a atribuição do horário flexível requerido “comprometa irremediavelmente as mais elementares exigências de funcionamento da empresa”.*

*Mal se compreende aliás, este argumento, quando se trata de um regime que, vem expressamente previsto num regulamento que foi objeto de negociação entre as partes outorgantes, e, portanto aceite pela ... e considerado como bom, viável e sem as restrições que agora vêm alegadas.*

*Importa também referir que existem dezenas de pairings só de idas e voltas no horário pretendido e convém também salientar que, em termos de custos para uma ..., será mais compensador evitar, sempre que possível, pairings com pernoitas e estadias prolongadas pois assim evita pagamentos de ajudas de custo, despesas com hotel, só para dar o exemplo.*

*Ora, sob a pena de ficar votada ao fracasso a prescrição constitucional da conciliação da actividade profissional com a vida familiar, é nosso entendimento que, em harmonia com os dispositivos legais acima transcritos, o horário flexível nos moldes em que foi requerido, é*



*inequivocamente um horário flexível; e que inexistente motivação factual ou jurídica, que sustente a recusa pela ..., da atribuição desse horário.*

*Acrescente-se, ainda, que a ... ao invocar agora incompatibilidade do exercício deste regime, quando o atribui e mantém em relação a outros trabalhadores ..., está a incorrer em diferenciado tratamento, com a manifesta e intolerante violação do princípio da não discriminação emergente do princípio da igualdade consagrado constitucionalmente.*

*Assim, em conformidade com o conteúdo do art. 56º do Código do Trabalho, a Requerente indicou o período de tempo em que pretendia a exercer a atividade.*

*Caberá sempre à Empresa, dentro da amplitude deste horário, estipular o início e o termo do trabalho diário, em harmonia com a legislação aeronáutica aplicável, quer nacional, quer europeia, quer com os normativos do AE aplicável. Pelo que, o horário solicitado enquadra-se integralmente, no estipulado na lei e no AE aplicável.*

*Pelo que, deverá a Empresa, proceder à elaboração nos termos requeridos, do horário flexível, de acordo com o previsto no art. 56º do Código do Trabalho, adequando aos horários praticados pelos ..., de modo a permitir o exercício do direito à conciliação da atividade profissional com a vida familiar, consagrado na alínea b) do n.º 1 do artigo 59º da Constituição da República Portuguesa, e a promoção da conciliação da atividade profissional com a vida familiar e pessoal dos/as trabalhadores/as, nos termos previsto no n.º 3 do artigo 127º e da alínea b) do n.º 2 do artigo 212º, ambos do Código do Trabalho. (...)*

## **II – ENQUADRAMENTO JURÍDICO**

**2.1.** Cabe à CITE, nos termos do Decreto-Lei n.º 76/2012 de 26 de março, artigo 3.º:

*“(...) d) Emitir parecer prévio no caso de intenção de recusa, pela entidade empregadora, de autorização para trabalho a tempo parcial ou com flexibilidade de horário a trabalhadores com filhos menores de 12 anos (...)*”.

**2.2.** A Diretiva 2006/54/CE do Parlamento Europeu e do Conselho de 5 de julho de 2006, relativa à aplicação do princípio da igualdade de oportunidades e igualdade de tratamento entre homens e mulheres em domínios ligados ao emprego e à atividade profissional determina que devem os Estados-Membros criar medidas “(...) que permitam, tanto aos homens como às mulheres, conciliar mais facilmente a vida familiar e a vida profissional”.

**2.3.** A igualdade entre homens e mulheres é um princípio fundamental da União Europeia. Em conformidade com o parágrafo segundo do n.º 3 do artigo 3.º do Tratado da União Europeia (TUE), a promoção da igualdade entre os homens e as mulheres é um dos objetivos da União Europeia.

**2.4.** O Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia (TFUE) dispõe no seu artigo 8.º que a União, na realização de todas as suas ações, tem por objetivo eliminar as desigualdades e promover a igualdade entre homens e mulheres, mais dispendo alínea i) do n.º 1 do artigo 153.º que “A fim de realizar os objetivos enunciados no artigo 151.º, a União apoiará e completará a ação dos Estados-Membros nos seguintes domínios: (...) (i) Igualdade entre homens e mulheres quanto às oportunidades no mercado de trabalho e ao tratamento no trabalho”.

**2.5.** A Carta Social Europeia Revista, ratificada por Portugal em 21 de setembro de 2001, reconhece como objetivo de política a prosseguir por todos os meios úteis, nos planos nacional e internacional, a realização de condições próprias a assegurar o exercício efetivo de direitos e princípios como o que estabelece que todas as pessoas com responsabilidades familiares que ocupem ou desejem ocupar um emprego têm direito de o fazer sem ser submetidas a discriminações e, tanto quanto possível, sem que haja conflito entre o seu emprego e as suas responsabilidades familiares.

**2.6.** A Diretiva 2019/1158/EU do Conselho, de 20 de junho, que revogou a Diretiva 2010/18/EU do Conselho, de 8 de março de 2010, com efeitos a partir de 11 de julho de 2019, aplica o Acordo-Quadro revisto sobre licença parental, reforçando que as “políticas de conciliação entre a vida profissional e a vida familiar deverão contribuir para a concretização da igualdade entre homens e mulheres, promover a participação das mulheres no mercado de trabalho, a partilha equitativa das responsabilidades de prestação de cuidados entre homens e mulheres e reduzir as disparidades de rendimentos e de remunerações entre homens e mulheres” (Considerando 6), que “a conciliação entre a vida profissional e a vida familiar permanece um desafio considerável para muitos progenitores e trabalhadores que têm responsabilidades de prestação de cuidados, em especial devido ao aumento da prevalência de horários de trabalho alargados e à alteração dos horários de trabalho, o que tem um impacto negativo no emprego das mulheres” (Considerando 10).

**2.7.** A Recomendação (UE) 2017/761 da Comissão, de 26 de abril de 2017 sobre o Pilar Europeu dos Direitos Sociais adotou, no seu ponto 9 (capítulo II), sob a epígrafe “Equilíbrio entre a vida profissional e a vida privada” recomendar que “Os trabalhadores com filhos e familiares dependentes têm o direito de beneficiar de licenças adequadas, de regimes de trabalho flexíveis e de aceder a serviços de acolhimento. As mulheres e os homens têm igualdade de acesso a licenças especiais para cumprirem as suas responsabilidades familiares e devem ser incentivados a utilizá-las de forma equilibrada”.

**2.8.** O Pilar Europeu dos Direitos Sociais, proclamado pelos líderes da União Europeia no dia 17 de novembro de 2017, em Gotemburgo, é constituído por três capítulos: I – Igualdade de oportunidades e de acesso ao mercado de trabalho; II – Condições justas no mercado de trabalho e III – Proteção social e inclusão, e integra 20 princípios fundamentais a prosseguir pela Europa, nomeadamente o da conciliação da atividade profissional com a vida familiar e privada.

**2.9.** Na esfera do Direito Nacional, no artigo 13.º, da Constituição da República Portuguesa (CRP), vem consagrado o princípio fundamental da igualdade, princípio estruturante do Estado de Direito democrático, impetrando o tratamento igual do que é igual e o tratamento diferenciado do que é diferente, concretizando-se em dois vetores, designadamente, a proibição do arbítrio legislativo e a proibição da discriminação.

**2.10.** O n.º 1 do artigo 68.º, da Constituição da República Portuguesa (CRP), estabelece que “*Os pais e as mães têm direito à proteção da sociedade e do Estado na realização da sua insubstituível ação em relação aos filhos, nomeadamente quanto à sua educação, com garantia de realização profissional e de participação na vida cívica do país.*”, e o n.º 2, do mesmo dispositivo legal, dispõe que “*A maternidade e a paternidade constituem valores sociais eminentes.*”.

**2.11.** No âmbito da atividade laboral, o artigo 59.º da CRP estabelece:

“(…) 1. Todos os trabalhadores, sem distinção de idade, sexo, raça, cidadania, território de origem, religião, convicções políticas ou ideológicas, têm direito:

b) A organização do trabalho em condições socialmente dignificantes, de forma a facultar a realização pessoal e a permitir a conciliação da atividade profissional com a vida familiar; (…)”.

**2.12.** Na subsecção IV, do capítulo I, do título II, do Código do Trabalho, aprovado pela Lei n.º 7/2009, de 12 de fevereiro, é tratada a matéria dedicada à parentalidade, e sob a epígrafe “horário

flexível de trabalhador com responsabilidades familiares”, prevê o artigo 56.º daquele diploma legal, que o trabalhador, com filho menor de 12 (doze) anos ou, independentemente da idade, com deficiência ou doença crónica, que com ele viva em comunhão de mesa e habitação, tem direito a trabalhar em regime de horário flexível, entendendo-se que este horário é aquele em que o trabalhador pode escolher, dentro de certos limites, as horas de início e termo do período normal de trabalho diário.

**2.13.** O/A trabalhador/a que pretenda exercer o direito estabelecido no citado artigo 56.º, designadamente trabalhar em regime de horário flexível, deverá solicitá-lo ao empregador, por escrito, com a antecedência de 30 dias, indicando qual o horário pretendido, bem como indicar o prazo previsto, dentro do limite aplicável, e declarar que o menor vive com ele/a em comunhão de mesa e habitação – cfr. artigo 57.º, do Código do Trabalho (CT).

**2.14.** Uma vez solicitada autorização de trabalho em regime de horário flexível, a entidade empregadora apenas poderá recusar o pedido com fundamento em uma de duas situações, quando alegue e demonstre, de forma objetiva e concreta, a existência de exigências imperiosas do funcionamento da empresa que obstem à recusa, ou a impossibilidade de substituir o/a trabalhador/a se este/a for indispensável, nos termos do disposto no n.º 2, do mencionado artigo 57.º.

**2.15.** Dispõe o n.º 3 daquele preceito legal, que o empregador tem de comunicar a sua decisão, por escrito, ao/à trabalhador/a, no prazo de 20 (vinte) dias, contados a partir da receção do pedido. No caso de não observância pelo empregador do prazo indicado, considera-se aceite o pedido do/a trabalhador/a, nos termos da alínea a) do n.º 8 do artigo 57.º do Código do Trabalho.

**2.16.** Quando o empregador pretenda recusar o pedido, é obrigatório o envio do processo à CITE, para emissão de parecer prévio, nos 5 (cinco) dias subsequentes ao fim do prazo estabelecido para apreciação pelo/a trabalhador/a da intenção de recusa, implicando a sua falta a aceitação do pedido, nos termos da alínea c) do n.º 8 do artigo 57.º, do Código do Trabalho.

**2.17.** Nos termos do n.º 3 do mesmo artigo, caso o parecer desta Comissão seja desfavorável, a entidade empregadora só poderá recusar o pedido do trabalhador/a após decisão judicial que reconheça a existência de motivo justificativo.

**2.18.** Regressando ao conceito de horário flexível, previsto no artigo 56.º, n.º 2 do Código do

Trabalho, já citado, note-se que o n.º 3 do mesmo artigo esclarece que “O horário flexível, a elaborar pelo empregador, deve:

- a) Conter um ou dois períodos de presença obrigatória, com duração igual a metade do período normal de trabalho diário;
- b) Indicar os períodos para início e termo do trabalho normal diário, cada um com duração não inferior a um terço do período normal de trabalho diário, podendo esta duração ser reduzida na medida do necessário para que o horário se contenha dentro do período de funcionamento do estabelecimento;
- c) Estabelecer um período para intervalo de descanso não superior a duas horas”.

**2.19.** Neste regime de trabalho, o/a trabalhador/a poderá efetuar até 6 (seis) horas consecutivas de trabalho e até 10 (dez) horas de trabalho em cada dia, e deve cumprir o correspondente período normal de trabalho semanal, em média de cada período de quatro semanas.

**2.20.** A intenção do legislador que subjaz à elaboração da norma, prende-se com a necessidade de harmonizar o direito do/a trabalhador/a à conciliação da atividade profissional com a vida familiar, conferindo-lhe a possibilidade de solicitar ao seu empregador a prestação de trabalho em regime de horário flexível, sempre que tenha filhos/as menores de 12 (doze) anos ou, independentemente da idade, com deficiência ou doença crónica. Tal direito é materializável mediante a escolha, pelo/a trabalhador/a, e dentro de certos limites, das horas para início e termo do período normal de trabalho diário, cabendo ao empregador elaborar esse horário flexível, observando, para tal, as regras enunciadas no n.º 3 daquele artigo 56.º. Assim, incumbe ao empregador estipular, dentro da amplitude de horário escolhida pelo/a trabalhador/a requerente, períodos para início e termo do trabalho diário, cada um com duração não inferior a um terço do período normal de trabalho diário, podendo esta duração ser reduzida na medida do necessário para que o horário se contenha dentro do período de funcionamento do estabelecimento/serviço.

**2.21.** Tem sido entendimento maioritário desta Comissão considerar enquadrável no artigo 56.º do Código do Trabalho, a indicação, pelo/a requerente, de um horário flexível a ser fixado dentro de uma amplitude temporal diária e semanal indicada como a mais favorável à conciliação da atividade profissional com a vida familiar, por tal circunstância não desvirtuar a natureza do horário flexível se essa indicação respeitar o seu período normal de trabalho diário<sup>1</sup>. Importa, ainda, que a amplitude indicada pela trabalhadora seja enquadrável na amplitude dos turnos que lhe podem ser

---

<sup>1</sup> Decorre do artigo 198.º do Código do Trabalho que **período normal de trabalho** significa o tempo de trabalho que o/a trabalhador/a se obriga a prestar, medido em número de horas por dia e por semana.

atribuídos.<sup>2</sup>

**2.22.** A orientação que tem vindo a ser seguida por esta Comissão, é no sentido de a indicação pelos/as trabalhadores/as da amplitude horária diária em que pretendem exercer a sua atividade profissional, por forma a compatibilizá-la com a gestão das suas responsabilidades familiares, não consubstanciar um pedido de horário rígido ou uma limitação ao poder de direção do empregador, a quem compete determinar o horário, nos termos previstos no artigo 212.º do Código do Trabalho, observado o dever de facilitar a conciliação da atividade profissional com a vida familiar, tal como expressamente referido na alínea b) do n.º 2, do referido preceito legal.

**2.23.** O horário flexível surge como resposta à necessidade de pais trabalhadores e mães trabalhadoras prestarem apoio às suas crianças, acudindo às necessidades destas enquanto suas dependentes e, simultaneamente, continuarem a cumprir com as suas obrigações laborais, pelo que o direito plasmado no artigo 56.º do CT é resultado do reconhecimento pela lei laboral de valores humanos básicos relacionados com a parentalidade e que aqui encontram tutela especial.

**2.24.** Refira-se, ainda a propósito desta matéria, que é dever da entidade empregadora proporcionar a trabalhadores e trabalhadoras as condições de trabalho que favoreçam a conciliação da atividade profissional com a vida familiar e pessoal [a este propósito *vide* o n.º 3 do artigo 127.º, do Código do Trabalho (CT)], bem como é dever facilitar ao/à trabalhador/a a conciliação da atividade profissional com a vida familiar [alínea b) do n.º 2, do artigo 212.º do Código do Trabalho (CT)].

**2.25.** Concedido o horário flexível, poderá o/a trabalhador/a solicitar um enquadramento legal de horários especiais, designadamente através da possibilidade de solicitar horários que lhe permitam atender às suas responsabilidades familiares ou, então, exercer o seu direito a beneficiar de um horário de trabalho que lhe possibilite conciliar a sua atividade profissional com a vida familiar, e que corresponde a um dever do empregador concretizável através do desenvolvimento de métodos de organização dos tempos de trabalho que respeitem tais desígnios e que garantam o princípio da igualdade de trabalhadores/as, tratando situações iguais de forma igual e situações diferentes de forma diferenciada.

**2.26.** Da aplicação das normas legais citadas, resulta a obrigação de a entidade empregadora

---

<sup>2</sup> Ver a este respeito o Parecer n.º 128/CITE/2010, disponível em [www.cite.gov.pt](http://www.cite.gov.pt)  
RUA AMÉRICO DURÃO, N.º 12-A, 1.º E 2.º PISOS 1900-064 LISBOA • TELEFONE: 215 954 000• E-MAIL: [geral@cite.pt](mailto:geral@cite.pt)

elaborar horários de trabalho destinados a facilitar a conciliação dos/as trabalhadores/as com responsabilidades familiares, de acordo com o disposto nos artigos 56.º e 57.º, do Código do Trabalho (CT), sendo legítimo ao empregador recusar o pedido com fundamento em exigências imperiosas do funcionamento da empresa ou serviço, ou na impossibilidade de substituir o trabalhador se este for indispensável, o que equivale a afirmar que impende sobre a entidade empregadora um dever acrescido de demonstrar nestes casos, concretizando objetiva e coerentemente, na prática, em que se traduzem tais exigências imperiosas.

**2.27.** No caso em apreço, a trabalhadora solicita, pelo prazo máximo legal, a prestação de trabalho em regime de horário flexível para prestar assistência à sua filha, nascida a 30 de abril de 2021, que consigo vive em comunhão de mesa e habitação. Para o efeito, requer a trabalhadora que lhe seja aplicado um horário idêntico ao praticado para as situações de amamentação, isto é, um horário cujos períodos de serviços de ... sem repouso intermédio fora da base (regime de ida e volta) e nos seguintes termos:

- Apresentação a partir das 6h30 e chegada a calções no máximo até às 16h30;
- Folgas fixas ao fim de semana, com a prestação de trabalho a apenas ocorrer em dias úteis (exclusão de feriados);
- Na base, em caso de atraso por irregularidades operacionais, após a apresentação, ou nas duas horas anteriores à mesma, a chegada a calções não poderá ocorrer após as 16h30;
- Não realizar ... que impliquem pernoitar fora de casa;
- A ... poderá realizar o bloco mensal de serviços de assistência, desde que coincida com o horário ora requerido.

**2.28.** Por seu turno, a entidade empregadora apresenta intenção de recusa, alegando (1) que o pedido apresentado não consubstancia um pedido de horário flexível nos termos legais; e (2) que a aceitação do horário flexível solicitado colocaria em crise o regular funcionamento da operação de ... (e assim, o funcionamento do negócio core da empresa).

**2.29.** Começamos por referir, que ao contrário do que defende a empregadora, entendemos que o pedido da trabalhadora é legítimo e se encontra de acordo com os normativos legais que o regem.

**2.30.** Ora, apesar de a entidade empregadora alegar que “as funções de ..., quer técnico, quer de ..., (PNT, PNC) não são desempenhadas de acordo com um tradicional horário de trabalho tal como definido na legislação do trabalho, mas sim de acordo com uma escala de serviço, que respeita a regras próprias da aviação”, a verdade é que não invoca, como não poderia deixar de

ser, qualquer norma legal que permita afastar, para os/as trabalhadores/as com a categoria profissional da trabalhadora requerente, o regime especial previsto no artigo 56.º e 57.º do Código do Trabalho.

**2.31.** Em rigor, as regras próprias da aviação, não permitem afastar o regime jurídico da protecção da parentalidade que possui tutela legal e constitucional, pelo que, tendo a trabalhadora apresentado a amplitude horária que melhor lhe permite a conciliação da atividade profissional com a vida familiar, à empregadora cabia apenas aferir as necessidades imperiosas do funcionamento do serviço ou a indisponibilidade de substituir a trabalhadora e caso considerasse que uma destas/ou ambas as situações se verificava/m, apresentar intenção de recusa ao pedido apresentado, comprovando de forma objetiva e clara os seus argumentos.

**2.32.** Porém, a argumentação da entidade empregadora é apresentada de forma genérica e conclusiva não sendo possível, concluir dos factos alegados, a demonstração suficiente, objetiva e inequívoca, de que o pedido de horário flexível da trabalhadora coloca em causa o funcionamento do serviço onde desempenha funções.

**2.33.** De facto, em nossa opinião, os fundamentos apresentados não assentam em razões imperiosas do funcionamento da empresa, uma vez que não permitem retirar qualquer conclusão concreta e individualizada, face ao pedido da trabalhadora. Era imprescindível que a entidade empregadora demonstrasse porque motivo ou motivos, naquela situação em concreto e pelas funções que a requerente exerce, não se revela possível atribuir o horário nos termos solicitados.

**2.34.** Com efeito, a entidade empregadora não logrou demonstrar que face ao número total de trabalhadores/as que exercem as funções de ... e ao número de trabalhadores/as necessários/as por dia para os ... realizados, não é possível elaborar o horário solicitado pela requerente.

**2.35.** Em suma, da exposição da entidade empregadora, não é possível, concretamente, aferir os períodos de tempo que ficariam a descoberto com a aplicação do horário solicitado pelo requerente, isto é, não são indicados os horários/turnos/rotas existentes e desses horários/turnos/rotas, quais deixariam de ficar convenientemente assegurados face aos recursos humanos necessários e disponíveis, acaso o horário requerido pela trabalhadora lhe fosse atribuído.

**2.36.** Saliente-se que o reconhecimento dos direitos dos trabalhadores e das trabalhadoras com



responsabilidades familiares não implica a desvalorização da atividade profissional que prestam nem a depreciação dos interesses dos empregadores. Pelo contrário, o direito à conciliação da atividade profissional com a vida familiar, consignado na alínea b) do n.º 1 do artigo 59.º da Constituição da República Portuguesa, é um direito especial que visa harmonizar ambas as conveniências, competindo à entidade empregadora organizar o tempo de trabalho de modo a dar cumprimento ao previsto na lei sobre a protecção ao exercício da parentalidade.

### **III – CONCLUSÃO**

Face ao exposto:

**3.1.** A CITE emite parecer desfavorável à intenção de recusa da entidade empregadora ..., relativamente ao pedido de trabalho em regime de horário flexível, apresentado pela trabalhadora com responsabilidades familiares ....

**3.2.** A entidade empregadora deve proporcionar à trabalhadora condições de trabalho que favoreçam a conciliação da atividade profissional com a vida familiar e pessoal, e, na elaboração dos horários de trabalho, deve facilitar à trabalhadora essa mesma conciliação, nos termos, respetivamente, do n.º 3 do artigo 127.º, da alínea b) do n.º 2 do artigo 212.º e n.º 2 do artigo 221.º todos do Código do Trabalho.

**APROVADO POR MAIORIA DOS MEMBROS PRESENTES NA REUNIÃO DA CITE DE 18 DE JANEIRO DE 2023, COM OS VOTOS CONTRA DOS REPRESENTANTES DA CAP - CONFEDERAÇÃO DOS AGRICULTORES DE PORTUGAL, CCP - CONFEDERAÇÃO DO COMÉRCIO E SERVIÇOS DE PORTUGAL, CIP - CONFEDERAÇÃO EMPRESARIAL DE PORTUGAL E CTP - CONFEDERAÇÃO DO TURISMO DE PORTUGAL.**